

## **Lineamientos para el Proceso Consultivo**

La Corporación del Desafío del Milenio (MCC) está convencida de que el proceso consultivo es un elemento fundamental para el desarrollo e implementación del Convenio. Los estudios existentes sobre desarrollo y la experiencia de quienes trabajan en este terreno han confirmado que la participación pública redonda en programas que reflejan de mejor manera las prioridades nacionales y que poseen mayores probabilidades de éxito. Además, la legislación que instituye a la MCC dispone que “al formalizar un Convenio, Estados Unidos intentará asegurar que el gobierno de un país elegible (1) tome en consideración las perspectivas locales de la población rural y urbana -mujeres incluidas- en situación de pobreza del país elegible; y (2) consulte con las organizaciones privadas y voluntarias, el sector empresarial y demás donantes del país elegible”. Durante el pasado año, sobre la base de la experiencia de sus países asociados, los aportes de los expertos en desarrollo y demás individuos especializados en el tema, la MCC ha adquirido un mayor conocimiento sobre el proceso consultivo. Los presentes lineamientos han sido diseñados con el objeto de ayudar a la MCC y a sus asociados a evaluar el proceso consultivo – y para poder continuar perfeccionándolos, la MCC aceptará con agrado los comentarios que deseen presentarse al respecto.

El principio de “autodeterminación de cada país” es un elemento central del enfoque de la MCC en lo referente al desarrollo. La MCC busca el fortalecimiento de los procesos internos de un país y cree que una de las bases para la verdadera autodeterminación de cada país es la participación de los ciudadanos en el proceso consultivo. La MCC define el concepto de autodeterminación de países elegibles, nuestros asociados, como aquellas naciones que identifican, desarrollan y priorizan sus propias estrategias y programas de desarrollo sin que ello deba ser efectuado por la MCC u otros donantes. La MCC espera que los gobiernos de los países elegibles administren un proceso continuo y transparente que les brinde a los ciudadanos la oportunidad de participar en la identificación, priorización y diseño de los programas de desarrollo propuestos para ser financiados por la MCC. Un proceso eficaz de autodeterminación de un país será aquel que se desarrolle a nivel local, sea apoyado por la gente y que aporte retroalimentación sobre el proceso de toma de decisiones y sobre las decisiones tomadas. Adicionalmente, los países deberían desarrollar consultas a nivel de proyecto e incluir la participación en la implementación.

### **Objetivos de las Consultas**

Un buen proceso consultivo incluye las siguientes características (1) oportunidad, (2) participatividad y (3) representatividad. Un *proceso oportuno* es continuo; por lo tanto, los gobiernos deben asegurar a) un amplio debate inicial del programa, b) retroalimentación continua de los puntos de vista aportados por los actores consultados y los fundamentos sobre los cuales se basan las decisiones efectuadas desde el inicio hasta el final del proceso, c) consultas a nivel de proyecto con los beneficiarios potenciales o las partes potencialmente afectadas durante el desarrollo del programa, d) la participación pública durante la implementación y e) una amplia difusión de la información relacionada al programa para permitir que los ciudadanos puedan ejercer la supervisión contando con la información necesaria. Un *proceso participativo* toma en consideración una amplia variedad de puntos de vista. Además de incluir a los funcionarios

gubernamentales del ámbito nacional y local, los países deben garantizar que los representantes de las organizaciones no gubernamentales locales e internacionales, pequeñas y grandes empresas del sector privado y los grupos rurales y urbanos de la sociedad civil estén informados de la oportunidad de participar de las consultas para conformar el programa de Cuenta del Desafío del Milenio (MCA) de sus países. Un *proceso representativo* permite que los ciudadanos hagan un aporte genuino al proceso consultivo.

Por su parte, las organizaciones que participen en el proceso consultivo deben comprender que el hecho de ser consultados no significa que la propuesta de proyecto o un punto de vista particular de una organización dada serán necesariamente incluidos o reflejados en la propuesta final.

La legislación instituyente de la MCC establece que “el Convenio debe tomar en consideración la estrategia nacional de desarrollo del país elegible”. Una estrategia nacional de desarrollo de un país o el Documento de Estrategia para la Reducción de la Pobreza (PRSP por su acrónimo del inglés *Poverty Reduction Strategy Paper*) puede conformar la base inicial para la propuesta de la MCA. Pero, en estos casos, los países deben continuar un diálogo público relacionado con esos planes nacionales y suministrar retroalimentación y justificación sobre cómo y por qué fueron identificadas las prioridades para la recibir asistencia MCA a partir de la estrategia nacional de desarrollo o PRSP.

### **Enfoque Metodológico de los Países para el Proceso Consultivo**

La MCC reconoce que cada país es único e incomparable y que por lo tanto debe desarrollar la metodología que mejor se adapte a sus circunstancias para garantizar un proceso consultivo que sea oportuno, participativo y representativo. Por lo tanto, los países elegibles han utilizado una variedad de métodos para estimular la participación, entre los que se incluyen los siguientes:

- Difusión de la información a través de televisión, radio, Internet y periódicos
- Campañas públicas de información/ divulgación a través de organizaciones locales
- Discusiones interactivas en reuniones realizadas en ayuntamientos o alcaldías, giras de disertantes, mesas redondas, discusiones y sesiones de preguntas y respuestas
- Recopilación de información mediante discusiones directas y grupos de discusión
- Solicitud de puntos de vista presentados por escrito (cartas y comentarios del público) que puedan compilarse y analizarse
  
- Consultas a través de representantes de organizaciones locales como por ejemplo “juntas o consejos de desarrollo”
- Consultas a nivel de proyecto con las partes interesadas que estén directamente afectadas por los proyectos propuestos

La participación también ha sido estructurada formalmente para la implementación a largo plazo de un Convenio:

- Sociedad civil/sector privado (rotativo o permanente) representación en las estructuras directivas de la MCA

- Establecimiento de Juntas Asesoras Públicas/ Privadas
- Participación pública en la supervisión

Para obtener orientación sobre una estrategia consultiva, los países pueden trabajar junto con las organizaciones no gubernamentales, organizaciones del sector privado y otros grupos que posean experiencia en procesos consultivos.

### **Evaluación de la MCC del Proceso Consultivo**

La MCC efectuará una revisión de la calidad y contenido del proceso consultivo como uno de los componentes de su debida diligencia, mediante la cual también se evaluarán otros factores clave tales como la factibilidad de que la propuesta conduzca a la reducción de la pobreza a través del crecimiento económico, los costos de un proyecto, responsabilidad fiscal, etc. A fines ilustrativos, se presentan algunas de las preguntas que pueden ser consideradas por la MCC durante el procedimiento de su debida diligencia para evaluar si un proceso consultivo cumple con las características de oportunidad, participatividad y representatividad:

#### Oportunidad:

Idealmente, el proceso consultivo se inicia en la etapa conceptual del desarrollo del programa – esto es, previamente a la priorización inicial de un país de los impedimentos que se le presentan para el crecimiento y la reducción de la pobreza – y dicho proceso debe continuar durante el transcurso de implementación del Convenio. Para la evaluación de este aspecto del proceso consultivo, se consideran pertinentes las siguientes preguntas ilustrativas:

1. ¿Qué tipos de consultas se llevaron a cabo y en qué momentos del proceso se realizaron? ¿Las consultas incluyen los siguientes puntos?:
  - a. Amplia discusión inicial del programa
  - b. Retroalimentación claro y continuo sobre el proceso y el programa
  - c. Consultas a nivel de proyecto con los potenciales beneficiarios y partes potencialmente afectadas durante el desarrollo del programa
  - d. Planificación de la participación pública durante la implementación
  - e. Planificación de una amplia difusión de la información relacionada al programa para permitir que los ciudadanos puedan ejercer la supervisión contando con la información necesaria
2. ¿Las consultas se realizaron con suficiente antelación para informar las prioridades?
3. ¿Las consultas se realizaron antes de presentar la propuesta ante la MCC?
4. ¿De qué manera continuarán las consultas a través de la fase de implementación?

#### Participatividad

Las consultas deben abarcar una amplia representación de la sociedad, incluyendo pero no limitándose exclusivamente a la población rural y urbana en situación de pobreza, mujeres,

organizaciones privadas y voluntarias, el sector empresarial, órganos legislativos y otras potenciales partes interesadas. Para la revisión de este aspecto del proceso consultivo, se consideran pertinentes las siguientes preguntas ilustrativas:

1. ¿Existió una estrategia para alentar un amplio compromiso/ participación de todos los grupos? Si la respuesta es afirmativa, describa la estrategia. ¿El gobierno identificó limitaciones de recursos? Si fuera, ¿que medidas se tomaron para superarlas?
2. ¿Los materiales provistos eran comprensibles y legibles en lenguaje(s) adecuado(s) para permitir una verdadera participación de las partes interesadas?
3. ¿Cómo se involucraron los diversos grupos en el proceso consultivo? ¿Cuál fue el grado de compromiso/ participación de dichos grupos?
4. ¿Cómo fueron consultadas las mujeres y las asociaciones de mujeres? ¿Fueron consultados los grupos de población rural y urbana en situación de pobreza? ¿Fue consultado el sector privado? ¿Fueron consultados los grupos de organizaciones privadas y voluntarias y organizaciones no gubernamentales? ¿Fueron consultados los órganos legislativos?
5. ¿Cómo fue el proceso de identificación de participantes?
6. ¿Los participantes potenciales estuvieron al tanto del proceso y la manera de participar del mismo? ¿Los lugares, horarios y notificaciones de las consultas fueron establecidos adecuadamente para garantizar una amplia participación?
7. ¿Los puntos de vista aportados por los participantes del proceso consultivo influyeron en el diseño del programa de manera tal de asegurar que los beneficiarios previstos como destinatarios del programa –hombres y mujeres- estén cubiertos por el programa propuesto?
8. ¿Los miembros del gobierno y/o los miembros del Consejo Nacional de MCA participaron de alguna o de todas las reuniones?
9. ¿Las consultas se realizaron en múltiples niveles -nacional, regional, proyecto- si corresponde?
10. ¿Cuántos lugares de reunión abarcó el proceso consultivo? ¿Se les proporciono a los potenciales participantes los medios adecuados para acceder a las reuniones?
11. ¿Se utilizaron los medios de comunicación para informarles a los ciudadanos cómo involucrarse en el proceso consultivo? ¿El gobierno compartió los resultados de las consultas? Si así fuere, ¿de qué manera lo hizo?
12. ¿Cuáles fueron los donantes consultados para garantizar la coordinación?
13. ¿Qué tipos de apoyo externo, si lo hubiere, se procuró para colaborar con el proceso consultivo?
14. ¿De qué manera informó el país a la MCC y cómo le solicitó retroalimentación informal a la MCC durante el proceso consultivo?
15. ¿El gobierno dio a publicidad la propuesta presentada ante la MCC?

### Representatividad

Las consultas deben reflejar un intento genuino de parte del gobierno para considerar un amplio espectro de puntos de vista con el fin de desarrollar las prioridades del país y para que éstas no sean solamente un mero trámite. El proceso consultivo debería reflejar un diálogo continuo entre

las diversas partes interesadas, cuyo resultado refleje un amplio aporte de ideas sobre los impedimentos para el crecimiento y los objetivos potenciales de la MCC. Para la revisión de este aspecto del proceso consultivo, se consideran pertinentes las siguientes preguntas ilustrativas:

1. ¿Las consultas se centraron en los impedimentos para el crecimiento económico y reducción de la pobreza y en las estrategias para superar estos impedimentos?
2. ¿Los materiales fueron distribuidos con suficiente antelación a la fecha de las reuniones para permitir su revisión?
3. ¿Se asignó suficiente tiempo para recoger y analizar los resultados del proceso consultivo para que estos pudieran ser correctamente reflejados en el establecimiento de prioridades y contenido de la propuesta?
4. ¿De qué manera se reflejaron/ se reflejan en la propuesta los puntos de vista aportados por el público?
5. ¿Se estableció algún método para documentar el contenido y resultados de las consultas?
6. ¿Existen vínculos claros entre los resultados del proceso consultivo y el contenido de la propuesta presentada por el país ante la MCC?
7. ¿Se informó posteriormente a los participantes sobre lo que el gobierno le propuso a la MCC?
8. ¿El gobierno explicó cómo y por qué escogió las prioridades establecidas en la propuesta?
9. ¿Se le otorgó al público la oportunidad de revisar y presentar comentarios sobre los proyectos de propuestas antes de que se efectivizara la presentación de las mismas?

Los ejemplos citados anteriormente y las preguntas relacionadas a la debida diligencia ilustran los enfoques metodológicos posibles del Proceso Consultivo aplicables a la determinación del contenido de las propuestas del Convenio. La MCC recibirá con agrado comentarios y preguntas al respecto. Los mismos deben dirigirse a los funcionarios correspondientes de la MCC del país o por correo electrónico a [MCCDevelopmentPolicy@mcc.gov](mailto:MCCDevelopmentPolicy@mcc.gov).